**ДОКЛАД**

**об осуществлении муниципального контроля и об эффективности**

**данного контроля на территории Глафировского сельского поселения**

**Щербиновского района**

**Состояние нормативно-правового регулирования**

**в области муниципального контроля**

Исполнение муниципальной функции осуществляется в соответствии с:

1) Конституцией Российской Федерации;

4) Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

5) Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

6) Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

7) Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

8) Уставом Глафировского сельского поселения Щербиновского района.

В рамках полномочий, установленных действующим законодательством, органами местного самоуправления Глафировского сельского поселения Щербиновского района приняты следующие нормативные правовые акты:

постановление администрации Глафировского сельского поселения Щербиновского района от 21 августа 2015 года № 63 «Об утверждении административного регламента исполнения администрацией Глафировского сельского поселения Щербиновского района муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Глафировского сельского поселения Щербиновского района» (с изменениями от 29 декабря 2018 года № 98);

постановление администрации Глафировского сельского поселения Щербиновского района от 8 июня 2017 года № 38 «Об утверждении административного регламента исполнения администрацией Глафировского сельского поселения Щербиновского района муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Глафировского сельского поселения Щербиновского района» (с изменениями от 29 декабря 2018 № 97);

постановление администрации Глафировского сельского поселения Щербиновского района от 21 мая 2018 года № 25 «Об утверждении административного регламента исполнения администрацией Глафировского сельского поселения Щербиновского района муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Глафировского сельского поселения Щербиновского района» (с изменениями от 29 декабря 2018 года № 96);

постановление администрации Глафировского сельского поселения Щербиновского района от 29 декабря 2018 года № 104 «Об утверждении административного регламента исполнения администрацией Глафировского сельского поселения Щербиновского района муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территории Глафировского сельского поселения Щербиновского района»;

постановление администрации Глафировского сельского поселения Щербиновского района от 29 мая 2013 года № 23 «Об утверждении Порядка подготовки и обобщения сведений об организации и проведении муниципального контроля на территории Глафировского сельского поселения Щербиновского района, необходимых для подготовки докладов об осуществлении администрацией Глафировского сельского поселения Щербиновского района муниципального контроля и об эффективности такого контроля»;

распоряжение администрации Глафировского сельского поселения Щербиновского района от 10 января 2014 года № 2-р «Об ответственном структурном подразделении» (определено структурное подразделение ответственное за представление сведений в ответственный орган муниципального образования Щербиновский район).

**Организация муниципального контроля**

В соответствии с Уставом Глафировского сельского поселения Щербиновского района, нормативными правовыми актами, регламентирующими осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения и муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Глафировского сельского поселения Щербиновского района, муниципальный контроль осуществляется администрацией Глафировского сельского поселения Щербиновского района (далее уполномоченный орган).

**Муниципальный контроль за сохранностью**

**автомобильных дорог местного значения**

Объектом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения являются автомобильные дороги общего и не общего пользования в границах Глафировского сельского поселения Щербиновского района, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог.

Целью муниципального контроля является обеспечение соблюдения законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в отно­шении дорог местного значения в границах поселения.

Основной задачей муниципального контроля является муниципаль­ный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в гра­ницах поселения.

Принципами осуществления муниципального контроля являются:

- доступность и открытость для физических и юридических лиц, индиви­дуальных предпринимателей нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в отношении дорожной деятельности и автомобильных дорог местного значения в границах поселения;

- соблюдение прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля;

- соответствие предмета проводимого мероприятия по контролю компетенции органа, осуществляющего муниципальный контроль;

- учет мероприятий по муниципальному контролю уполномоченным органом;

- возможность обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, нарушающих порядок проведения проверок, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Краснодарского края и настоящим Административным регламентом;

- иные принципы, установленные действующим законодательством.

При осуществлении муниципального контроля администрация взаи­модействует с:

а) прокуратурой Щербиновского района по вопросам подготовки ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, согласования внеплановых выездных проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по основаниям, установленным Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

б) территориальными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор) в порядке установленном действующим законодательством.

Для осуществления муниципального контроля должностные лица, осуществляющие муниципальный контроль, и территориальные органы госу­дарственного контроля (надзора) производят обмен соответствующей информа­цией по имеющимся материалам без проведения проверок, совместно с заин­тересованными органами проводят мониторинг соблюдения законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности местного значения в границах поселения.

**Муниципальный контроль в области торговой деятельности**

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Краснодарского края, а также муниципальными правовыми актами в области торговой деятельности на территории Глафировского сельского поселения Щербиновского района.

При осуществлении мероприятий по муниципальному контролю должностные лица администрации, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности имеют право:

- запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

- беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения администрации Глафировского сельского поселения Щербиновского района о назначении проверки проводить обследования используемых зданий, помещений, сооружений, технических средств и оборудования, а также проводить необходимые исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю;

- выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении дел об административных правонарушениях, уголовных дел по признакам преступлений.

Результатом осуществления являются проведенные должностными лицами администрации мероприятия по контролю за соблюдением обязательных требований в целях выявления, пресечения нарушений обязательных требований и (или) устранения выявленных нарушений и их последствий и реализации мер по предупреждению аналогичных правонарушений.

**Муниципальный контроль за использованием и охраной недр**

**при добыче общераспространенных полезных ископаемых,**

**а также при строительстве подземных сооружений, не связанных**

**с добычей полезных ископаемых**

Предметом муниципального контроля в области муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Глафировского сельского поселения Щербиновского района (далее - муниципальный контроль) является проверка соблюдения при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами Глафировского сельского поселения Щербиновского района при использовании и охране недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Глафировского сельского поселения Щербиновского района

Исполнение муниципальной функции осуществляется путём проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок.

Администрация Глафировского сельского поселения Щербиновского района взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти, органами прокуратуры, правоохранительными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и общественными объединениями, а также гражданами по вопросам проведения проверок, ведения учета и обмена соответствующей информацией.

Взаимодействие при проведении проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее также Федеральный закон 294-ФЗ).

Результатом муниципального контроля является акт проверки и принятие мер в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки.

**Муниципальный контроль за соблюдением правил**

**благоустройства на территории муниципального образования**

Предметом муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства на территории Глафировского сельского поселения Щербиновского района является проверка соблюдения при осуществлении деятельности гражданами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области благоустройства и санитарного содержания территории Глафировского сельского поселения Щербиновского района, а также организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Целями осуществления муниципального контроля являются:

- обеспечение соблюдения обязательных требований в области благоустройства территории Глафировского сельского поселения Щербиновского района.

- обеспечение соблюдения прав и законных интересов граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Задачей муниципального контроля является выявление, предупреждение и пресечение нарушений требований в области благоустройства территории Глафировского сельского поселения Щербиновского района.

Порядок взаимодействия органов, осуществляющих муниципальный контроль, определяется соответствующим муниципальным правовым актом.

Мероприятия по муниципальному контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляются в соответствии с [Федеральным законом](garantF1://12064247.0) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и соответствующим муниципальным правовым актом.

Мероприятия по муниципальному контролю в отношении граждан осуществляются в соответствии с муниципальным правовым актом Глафировского сельского поселения Щербиновского района.

**Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля**

При формировании бюджета на 2018 год денежные средства на исполнение функций по осуществлению муниципального контроля не были выделены в отдельную статью.

Квалификация уполномоченных лиц на проведение муниципального контроля отсутствует (т.е. нет документов, подтверждающих специальную квалификацию), мероприятия по повышению квалификации проводились в рамках семинаров, организованных на краевом и районном уровнях.

**Проведение муниципального контроля**

Статьей 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ № 294) предусмотрено, что с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями [статьи 4](consultantplus://offline/ref=4C605FC71653E096849BC9A376FDE05672F486B9C2E58B7538EDFE8B831DA2592F327C8FAD148901r5aCL) Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 9 статьи 9](#P472) ФЗ № 294.

В 2018 году в связи с этим муниципальный контроль в области торговой деятельности, муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых не осуществлялся, проверки по муниципальному контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения, по муниципальному контролю за соблюдением правил благоустройства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

Эксперты и представители экспертных организаций не привлекались к проведению мероприятий по муниципальному контролю за отчётный период.

**Действия органов муниципального контроля по пресечению**

**нарушений обязательных требований и (или) устранению**

**последствий таких нарушений**

Внеплановые проверки в 2017 году не проводились.

**Анализ и оценка эффективности муниципального контроля**

Проведение муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения позволяет осуществлять контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в гра­ницах поселения.

Муниципальный контроль в области торговой деятельности позволит осуществить контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных федеральными законами, законами Краснодарского края в области торговой деятельности, в частности в организации розничных рынков, размещения нестационарных торговых объектов.

Муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Глафировского сельского поселения Щербиновского района позволяет осуществлять контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами Глафировского сельского поселения Щербиновского района, по использованию и охране недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Глафировского сельского поселения Щербиновского района.

Муниципальный контроль за соблюдением правил благоустройства на территории Глафировского сельского поселения Щербиновского района позволяет проводить проверки соблюдения гражданами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

**Выводы и предложения по результатам**

**муниципального контроля**

Для проведения качественного муниципального контроля, своевременного предотвращения нарушений законодательства и более эффективного выполнения обязательных требований, а также в связи с постоянными изменениями законодательства необходимо регулярное проведение семинаров для уполномоченных лиц по осуществлению муниципального контроля.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Глава  Глафировского сельского поселения Щербиновского района |  | Т.Н. Недорез |